

Dokumenttyp: Revisionsplan
Beslutad av: Kommunrevisionen
Gäller för: År 2025
Dokumentansvarig: Jens Eriksson
Fastställt: 2025-02-12

Revisionsplan 2025

Ydre kommunrevision

Innehåll

Organisation Ydre kommun.....	1
1 Revisorernas uppdrag.....	1
2 Resurser.....	3
3 Revisionsprocessen.....	3
3.1 Riskanalys.....	3
4 Årlig granskning.....	4
4.1 Räkenskapsrevision.....	4
4.2 Grundläggande granskning.....	5
4.3 Fördjupad granskning.....	6
5 Lekmannarevision.....	8
6 Samverkan gemensamma nämnder och kommunalförbund.....	8

Organisation Ydre kommun

Kommunstyrelsen har hela ansvaret för den kommunala verksamheten, med undantag för vissa delar inom myndighetsnämnden för byggnation och miljö samt myndighetsnämnden för socialtjänst och skola. Utöver detta utgörs organisationen av två kommunala bolag. Ett helägt, Ydrebostäder AB samt ett delägt, SMÅNET AB. Därutöver finns en samverkan med andra kommuner kring IT-drift och utveckling av IT verksamheten genom kommunalförbundet ITSAM.

1 Revisorernas uppdrag

Revisorernas uppdrag definieras i kommunallagens (KL) 12 kapitel. Där fastställs att revisorerna årligen ska granska all verksamhet i den omfattning som följer av god revisionsred.

Begreppen årligen granska all verksamhet, betyder att revisorerna för varje nämnd och styrelse varje år ska granska, pröva och bedöm om verksamheterna sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen är tillräcklig.

Att verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt innebär att:

- Verksamhetens resultat lever upp till fullmäktiges mål, beslut och riktlinjer samt gällande lagstiftning och andra föreskrifter som gäller för verksamheten.
- Verksamheten klarar att genomföra sitt uppdrag med tillgängliga resurser.
- Styrelsen och nämnder har en styrning och uppföljning mot mål och beslut.
- Verksamheten bedrivs med god ekonomisk hushållning utifrån fullmäktiges beslut.

Att räkenskaperna är rättvisande innebär att:

- Redovisningen ger en rättvisande bild av resultat och ekonomisk ställning.
- Årsredovisning och delårsrapport är upprättad enligt med lagstiftning och god redovisningsred.
- Resultaten i årsredovisning och i delårsrapport överensstämmer med Fullmäktiges mål och beslut.

Att den interna kontrollen är tillräcklig innebär att:

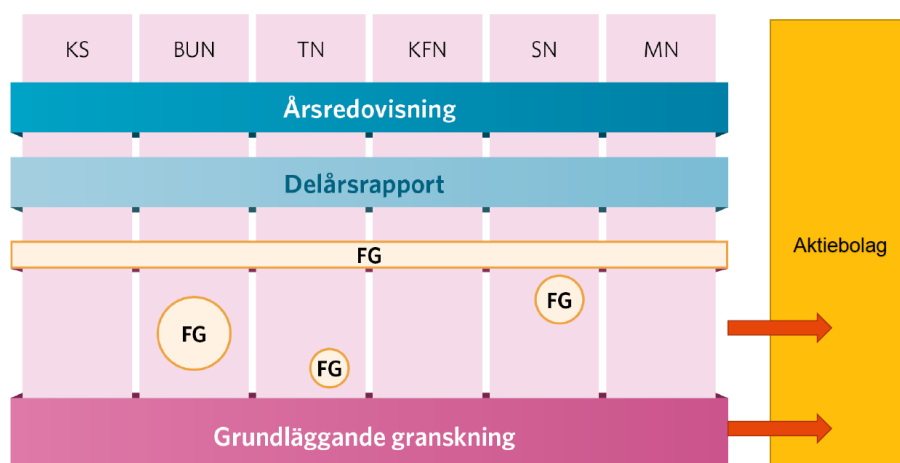
Styrelsen och nämnder inom sina områden ska se till att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, riktlinjer och föreskrifter. Det innebär att det finns

systematiskt ordnade kontroller i organisation, system, processer och rutiner, som på en rimlig nivå säkerställer att:

- Verksamheten lever upp till målen och är kostnadseffektiv.
- Informationen om verksamheten och om den finansiella rapporteringen är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig.
- De regler och riktlinjer som finns för verksamheten följs.

Lekmannarevisorerna för de kommunala bolagen granskar om bolagets verksamhet bedrivs på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt och om bolagets interna kontroll är tillräcklig.

Revisorerna ska utifrån en egen riskbedömning granska den verksamhet som bedrivs av styrelse, nämnder och bolag. Riskanalysen mynnar ut i en revisionsplan. I revisionsplanen beskrivs de granskningar som ska ligga till grund för bedömningar och uttalanden i revisionsberättelsen och granskningsrapporter. Nedan visas en illustration av den årliga granskningen enligt god revisionssed.



Pelarna är Styrelsen och olika nämnder. Den grundläggande granskningen genomförs av Styrelser, nämnder samt bolag och ligger som en bottenplatta. Granskningen av delårsrapport och årsredovisning berör alla, både styrelser och nämnder. De fördjupade granskningarna är oftast inriktade på en viss verksamhet inom en nämnd men kan också spänna över alla nämnder.

2 Resurser

Ydres kommunfullmäktige utser förtroendevalda till revisorer i kommunen och lekmannarevisorer i kommunala bolag. Kommun- och lekmannarevisionen i Ydre disponerar fem förtroendevalda revisorer och en yrkesrevisor från Kommunrevisionen Högländet, vilket är ett gemensamt revisionskontor som kommunrevisionen i Aneby, Eksjö, Vadstena och Ydre samverkar kring. Därutöver utgörs resurserna av upphandlade konsulter.

3 Revisionsprocessen

Den årliga revisionsprocessen börjar med en revisionsplanering som består av informationsinsamling (Ex omvärldsanalys), riskanalys och upprättande av den årliga revisionsplanen. Därefter genomförs de i revisionsplanen fastställda revisionsinsatserna. Revisionsprocessen avslutas med att årets alla granskningar analyseras och bedöms. Då prövar revisorerna om styrelsen och nämnderna har fullgjort sina uppdrag. Revisionsberättelser upprättas som lämnas till fullmäktige. I revisionsberättelsen uttalar sig revisorerna om ansvarsfrihet bör tillstyrkas och om fullmäktiges mål för verksamheten har uppfyllts under året.

Notera att informationsinsamlingen och den detaljerade riskanalysen som ligger till grund för de granskningsinsatser som framgår av revisionsplanen är arbetsmaterial till dess revisionsberättelsen överlämnats till kommunfullmäktige. Materialet dokumenteras i årsakten.

3.1 Riskanalys

Revisionsarbetet ska enligt god revisionssed vara riskbaserat. Revisorerna måste av resursskäl göra ett urval av områden för granskning varje år och bestämma i vilken omfattning dessa områden ska granskas. Analysen av risker i verksamheterna är ett viktigt hjälpmedel vid prioriteringarna. Riskanalysen har en tydlig koppling till revisorernas uppdrag och präglas av helhetssyn. En riskanalys består av tre delar:

- 1) Inventering: Löpande samla in information som utgör underlag till riskanalysen (pågår hela året)
- 2) Analysera: Information från inventering och omvärldsanalys analyseras och sammanställs till riskområden/risker som sorteras under berört revisionsobjekt (styrelse/nämnd/bolag)
- 3) Bedöma väsentlighet: Bedömning och värdering görs av identifierade riskområden/risker utifrån sannolikhet och konsekvens. Dvs. hur allvarligt det är eller blir om risken realiserar samt hur troligt det är att risken inträffar.

Risکانالysen är medlet för att inrikta revisionsarbetet på sådana väsentliga områden där risker konstateras eller befaras, vilka kan påverka styrelsens/nämndens/bolagens ansvarsutövande avseende verksamhet, förvaltning och redovisning eller förtroendet för kommunen som organisation. Ytterst ska revisorernas granskningsinsatser utmynna i den årliga revisionsberättelsen i vilken revisorerna ger fullmäktige underlag för dess prövning av ansvarsfrågan.

Genomförandet av de planerade aktiviteterna varierar i omfattning och metod.

4 Årlig granskning

Nedan presenteras 2025 års revisionsplan. Revisionsplanen följer god revisionssed och fördelar de prioriterade insatserna på områdena:

- Räkenskapsrevision i enlighet med KISA (Standard för kommunal räkenskapsrevision)
- Grundläggande granskning
- Fördjupade granskning. Granskningar av verksamhet, funktion och process
 - Förstudier. Kan genomförs för att inhämta information inom olika områden och bedöma risker.
- Uppföljningar av tidigare års granskningar som visat på brister.

4.1 Räkenskapsrevision

Räkenskapsrevision är en obligatorisk del av den kommunala revisionen. Granskningen utförs av sakkunniga på uppdrag av revisorerna enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA). Den omfattar granskning av:

- Årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassflödesanalys, driftsredovisning och investeringsredovisning samt noter.
- Sammanställda räkenskaper,
- Förvaltningsberättelse (Finansiella delarna/Finansiella mål)
- Delårsrapport. (Enligt ISRE 2410)

Granskning om resultatet i delårsrapport och årsredovisning rörande god ekonomisk hushållning är förenligt med de mål fullmäktige beslutat samt om kommunen efterlever balanskravet ingår inte i KISA. Dessa delar granskar sakkunniga på särskilt uppdrag av revisorerna.

Det sakkunniga biträdet ska inom ramen för standarden planera, utföra och löpande rapportera sin granskning till revisorerna.

Tabellen visar ansvarig myndighet som granskas samt revisionsaktivitet.

Ansvarig myndighet	Revisionsaktivitet
Kommunstyrelse	Granskning av kommunens delårsrapport per 31 augusti 2025 Granskningen är översiktlig och syftar till att ge underlag för en bedömning om delårsrapporten har upprättats enligt lagens krav och anvisningar från normerande organ och om resultaten i delårsrapporten är förenligt med de mål fullmäktige fastställt.
Kommunstyrelse	Granskning av kommunens årsredovisning 2025 Granskningens syfte är att ge underlag till bedömning av om årsredovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av kommunens finansiella resultat och ställning och uppfyller kraven på rättvisande räkenskaper samt är upprättad enligt god redovisningssed.

4.2 Grundläggande granskning

Enligt God revisionssed i kommunal verksamhet är den grundläggande granskningen basen i den årliga granskningen. Granskningen genomförs av samtliga styrelser/nämnder/aktiebolag varje år och ska ge revisorerna underlag till prövningen av styrelser och nämnders ansvarsutövande. Den grundläggande granskningen kan vara olika omfattande för olika nämnder, styrelser och aktiebolag beroende på resultatet i riskanalysen.

Den är inriktade på att översiktligt granska måluppfyllelse och styrning och intern kontroll. Granskning av måluppfyllelse hör samman med revisionens uppdrag att bedöma om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt. Granskning av styrning och intern kontroll syftar till att översiktligt bedöma om det finns systematiskt ordnade kontroller i organisation, system, processer och rutiner som på en rimlig nivå säkerställer att verksamheten lever upp till målen, beslut och lagstiftning samt att informationen om verksamheten och om den finansiella rapporteringen är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig. Revisorerna bedömer den struktur som styrelse och nämnd har för detta och hur den är integrerad i organisation, system och det löpande arbetet.

Revisorerna följer styrelser och nämndens arbete löpande under året genom att läsa protokoll, ekonomiska uppföljningar, verksamhetsuppföljningar, styrande dokument och annan väsentlig information. De har under revisionsåret dialog med styrelse och nämnd.

De sakkunniga genomför på uppdrag av revisorerna en översiktlig granskning av styrelsens och nämndens ansvarsutövande av sin verksamhet i enlighet med Skyrevs vägledning för grundläggande granskning. Granskningen omfattar de övergripande processerna för styrning och uppföljning, kontroll och rapportering som finns inom verksamheten

Därutöver kan revisorerna under året eller i riskanalysen identifiera specifika mål, verksamheter eller projekt som kan komma att få särskild uppmärksamhet

i den grundläggande granskningen. Exempelvis genom att sakkunniga genomför enklare utredningsuppdrag eller genom skriftlig informationsinhämtning.

Revisionsobjekt	Granskningsåtgärd
Kommunstyrelsen	1) Basgranskning 2) Dialogmöte
Socialtjänst och Skola	1) Basgranskning 2) Dialogmöte
Byggnation och miljö	1) Basgranskning 2) Dialogmöte

4.3 Fördjupad granskning

Fördjupad granskning genomförs där riskanalysen och/eller tidigare granskning visar att den grundläggande granskningen inte kommer att vara tillräcklig för att pröva styrelsens eller nämnds ansvarsutövande. Fördjupad granskning genomförs med utgångspunkt från revisionens uppdrag att granska och pröva om verksamheten bedrivs ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt på ett tillfredsställande sätt samt om den interna kontrollen är tillräcklig.

De fördjupade granskningarna är avgränsade och inriktade på en viss verksamhet, process eller system. Den kan genomföras inom hela revisionsuppdraget – ur ett ekonomiskt eller verksamhetsmässigt perspektiv samt avseende styrning och intern kontroll.

I fördjupad granskning tar revisionen och lekmannarevisionen sikte på såväl genomförande som resultat av viss verksamhet. Det kan avse kvalitet i utförda tjänster, styrning, analys och uppföljning mot uppsatta mål och beslut, förhållandet mellan insatta resurser och uppnådda resultat, effektivitet i processer och rutiner, med mera.

Under året kan risker omvärderas och nya risker identifieras. Därav kan nedprioritering ske och nya granskningsområden tillkomma.

För år 2025 har revisionen ännu inte tagit några beslut om att genomföra någon fördjupad granskning men det område som är prioriterat framgår av tabellen nedan.

De riskområden som identifierats och prioriterats framgår av tabellen nedan:

Riskområde	Beskrivning
<p>Granskning av kommunens ekonomistyrning och kostnadskontroll inom sociala området.</p>	<p>Socialförvaltningen i Ydre kommun ansvarar för en bred verksamhet, inklusive äldreomsorg, individ- och familjeomsorg samt hemsjukvård. Under de senaste åren har verksamhetens kostnader ökat markant, vilket har resulterat i återkommande budgetunderskott. Årsredovisningen för 2023 visar att socialförvaltningen redovisade ett underskott på -15,4 mnkr, vilket var den största enskilda avvikelsen inom kommunens verksamhet. En betydande del av underskottet hänförs till ökade kostnader för externa placeringar samt ökade personalkostnader.</p> <p>Enligt budget- och verksamhetsplanen för 2025–2028 har kommunen identifierat att socialförvaltningens kostnadsutveckling måste hanteras genom effektiviseringar och anpassningar. Ett exempel är projektet ”Heltidsresan”, som syftar till att implementera schemaläggning enligt EU-direktiv, men som samtidigt medfört ökade lönekostnader. Dessutom påverkas socialförvaltningens ekonomi av förändringar i statsbidrag och nya krav i den kommande socialtjänstlagen, vilket kan medföra ytterligare kostnadsökningar.</p> <p>Kommunrevisionen har identifierat en risk kopplad till kommunens ekonomistyrning och kostnadskontroll inom det sociala området. De återkommande underskotten och svårigheten att prognostisera externa placeringar, exempelvis inom HVB och LSS, gör att kostnadsutvecklingen är svårstyrd och osäker. Tidigare granskningar i andra kommuner har visat att brister i ekonomisk uppföljning, otydliga rutiner för kostnadskontroll och avsaknad av strukturerade åtgärdsplaner kan leda till negativa ekonomiska konsekvenser. Det är därför av vikt att säkerställa att kommunens ekonomistyrning inom det sociala området är tillräcklig för att möjliggöra en långsiktigt hållbar verksamhet.</p>

5 Lekmannarevision

En del av de förtroendevalda revisorerna har uppdrag som lekmannarevisor i ett eller flera kommunala bolag och eller som revisor i stiftelser, kommunalförbund m.m. Lekmannarevisionen samverkar med bolagets auktoriserade revisor. Möten med bolagen/stiftelser m.m. sker under hösten samt i samband med slutrevision. Lekmannarevisionens uppgift är att granska om företagets verksamhet sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt samt om den interna kontrollen är tillräcklig.

Lekmannarevisionen genomförs med sakkunnigstöd från revisionskontoret, Kommunrevisionen höglandet. Kostnaderna för revisionstjänsterna som utförs av revisionsföretag, lekmannarevisionen samt revisionskontoret bekostas av de kommunala bolagen enligt beslut från fullmäktige.

Tabellen nedan visar vilka kommunala bolag och stiftelser som finns samt utsedd ordinarie lekmannarevisor samt dess ersättare

Bolag	Aktivitet	Riskområde	Ordinarie	Ersättare
Ydre bostäder	Grundläggande granskning	Övervärdering, Vakanser	Carl Rydberg Astrid Rydberg	Olov Forsell, Anders Sellgren
SMÅNET AB (25% ägarandel)	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ingen lekmannarevisor utsedd	

6 Samverkan gemensamma nämnder och kommunalförbund

Ydre kommun samverkar även kring det gemensamma kommunala förbundet, ITSAM. Uppdrag granska förbundet fördelas mellan revisorerna i medlemskommunerna.

För revisorerna i Ydre gäller följande:

ITSAM: År 2025. Utsedd revisor: Carl Rydberg