

Sammanträdesdatum  
2022-09-26**Kommunfullmäktige**

Plats och tid Ydresalen, måndag 26 september 2022 kl 18:30-18:55

**Beslutande**

Ledamöter Se särskild närvarolista

Tjänstgörande ersättare Se särskild närvarolista

Övriga närvarande Se särskild närvarolista

Justerare Anders Gunnar och Gunilla Klinth Armsköld

Justerings plats och tid Kommunkontoret

Sekreterare Monica Kastensson Paragrafer § 67-72

Ordförande Anders Andersson

Justerare Anders Gunnar Gunilla Klinth Armsköld

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum 2022-09-26

Datum då anslaget sätts upp 2022-09-30 Datum då anslaget tas ned 2022-10-24

Förvaringsplats för protokollet Kommunkontoret i Österbymo

Underskrift Monica Kastensson  
Sekreterare

2022-09-26

**Kommunfullmäktige****Närvarolista****Beslutande**

## Ledamöter

Elisabet Hagström (C)  
Anna-Lena Svensson (S)  
Fredrik Asp (S)  
Simon Spaak (M)  
Claes Norrby (SD)  
Linda Masman (KD)  
Wilhelm Ydrestål (C)  
Gunilla Klinth Armsköld (S)  
Peter Bergquist (M)  
Lena Gunnarsson (C)  
René Mraule (MP)  
Willy Ahlberg (S)  
Åke Engström (C)  
Lars-Göran Svensson (S)  
Anders Andersson (C)

## Ersättare

Anders Gunnar (C) ersättare för Nina Vissing (C)  
Jakob Winblad (M) ersättare för Camilla Kall Gunnarsson (M)  
Per Segersson (C) ersättare för Gunnar Emanuelsson (C)  
Albin Ydrefelt (V) ersättare för Olle Forsell (V)

## Kunde inte utses

Ledamot (SD)

## Övriga närvarande

Charlotte Gremar Engdahl, kommunchef

2022-09-26

**Kommunfullmäktige****Ärendelista**

§ 67	Godkännande av dagordning	KS 2022/13	4
§ 68	Utträdeavtal samt överenskommelse för Kinda kommuns utträde ur kommunalförbundet Itsam - remiss	KS 2022/164	5 - 7
§ 69	Omställning till Nära vård - avsiktsförklaring	KS 2022/260	8 - 9
§ 70	Överförmyndare i samverkan- utredning om inrättande av förvaltarenhet	KS 2022/208	10 - 12
§ 71	Motioner och medborgarförslag 2022	KS 2022/15	13
§ 72	Ledamöternas interpellationer och frågor 2022	KS 2022/14	14

2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

§ 67

Dnr 2022/13 101

**Godkännande av dagordning****Kommunfullmäktiges beslut**

1. Kommunfullmäktige godkänner dagordningen och hur sammanträdet tillkännagivits.

**Sammanfattning**

Tillkännagivandet om kommunfullmäktiges sammanträde har anslagits på kommunens digitala anslagstavla. Kallelsen med föredragningslista och handlingar med förslag till beslut har distribuerats till fullmäktiges ledamöter och ersättare.

Föredragningslistan har även hållits tillgängliga på biblioteket i Österbymo och i Hestra, i dagligvarubutikerna i Asby och Rydsnäs samt i Äppelmynta i Hestra.

**Beslutsunderlag**

-----

**Beslutet skickas till**

Akten

2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

§ 68

Dnr 2022/164 106

**Utträdeavtal samt överenskommelse för Kinda kommuns utträde ur kommunalförbundet Itsam - remiss****Kommunfullmäktiges beslut**

1. Överenskommelsen mellan medlemskommunerna som reglerar mellanhavandena med anledning av Kinda kommuns utträde godkänns. Genom att kommunfullmäktige godkänner överenskommelsen har kommunfullmäktige också, genom punkt 3 i överenskommelsen, godkänt utträdesavtalet.
2. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsens ordförande Elisabet Hagström att teckna överenskommelsen.
3. Ovanstående beslut gäller under förutsättning att samtliga sex medlemskommuner fattar likalydande beslut.
4. Vidare uppdrar kommunfullmäktige till kommunstyrelsen att godkänna redaktionella justeringar av överenskommelsen samt avtalet exempelvis med anledning av ändring av datum beroende på beslutsprocesserna i övriga medlemskommuner.

**Sammanfattning**

Kinda kommun fattade under hösten 2019, genom sitt kommunfullmäktige, inriktningsbeslut om att lämna Kommunalförbundet ITSAM och istället övergå till IT-drift med eget huvudmannaskap. ITSAM och samtliga medlemskommuner har diskuterat principerna för Kindas utträde ur ITSAM. På uppdrag av ITSAM:s direktion och tillsammans med representanter från Kinda har ett avtalsarbete genomförts avseende Kinda kommuns utträde ur kommunalförbundet ITSAM. I arbetet har utöver ITSAM och Kinda kommun kommundirektörerna i Åtvidabergs och Ödeshögs kommuner deltagit i arbetet.

Arbetet har resulterat i två dokument varav det ena är ett utträdesavtal som reglerar förhållandet mellan ITSAM och Kinda kommun och tecknas av dessa parter, och det andra en överenskommelse om utträdet mellan samtliga medlemskommuner (där ITSAM inte är en part).

Överenskommelsen reglerar i huvudsak hanteringen av det gemensamma borgensåtagandet, vilket innebär att de kvarvarande medlemskommunerna

2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

i ITSAM säkrar att Kinda kommun frisläpps från sin del i borgensåtagandet. Utträdesavtalet reglerar utträdestidpunkt, ansvar och principer för utträdet och utträdesperioden, utträdesprojektet samt ekonomiska frågor med mera.

Förslaget skickades på remiss till samtliga sex medlemskommuner som ställde sig bakom förslagen till överenskommelse och utträdesavtal. Efter remissrundan gjordes några redaktionella förändringar i texten av utträdesavtalet som gäller befogenhet vid ersättare i eskaleringsforum i punkt 13.3 samt 13.4, och i villkoret för avtalets giltighet avseende när det senast måste godkännas av medlemskommunernas fullmäktige i punkt 5.1.1 (se protokoll från direktionen). Motsvarande förändring görs även i Överenskommelsens punkt 5.1.1. Dessa förändringar godkändes enhälligt av Kommunalförbundet ITSAM:s direktion.

Efter att samtliga kommuner godkänt överenskommelsen (och där igenom avtalet) ska Kinda kommun inom fyra veckor formellt begära utträde ur ITSAM. Därefter är målsättningen att utträdeskriterierna ska vara uppfyllda inom 18 månader och att Kinda kommun därmed kan utträda ur förbundet. Med anledning av att beslutsprocesserna i kommunerna kommit olika långt kan det innebära att tiden för ikraftträdande förskjuts något jämfört med texten i avtalsförslagen. För att inte innebära någon förlängd process föreslås kommunstyrelsen få godkänna redaktionella justeringar. Lämpligtvis görs det genom ett ordförandebeslut i samband med undertecknande av avtalet om inte det passar att behandlas vid något av kommunstyrelsens ordinarie sammanträden.

Avtalen är väl genomarbetade av jurister både från ITSAM:s sida och från Kinda kommuns sida

Beslutet i sig bedöms sakna påverkan på andra kommunala verksamheter. Det bör dock poängteras att avsaknaden av ett beslut och framför den otydlighet som har varit kring Kindas eventuella utträde har påverkat flera utvecklingsprocesser och förvaltningen bedömer att det är positivt att processen nu kommer vidare så att osäkerheten minskar.

**Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse från Charlotte Greinar Engdahl 2022-08-25
- Utkast Överenskommelse mellan medlemskommunerna i ITSAM avseende Kindas utträde
- Utkast Utträdesavtal mellan ITSAM och Kinda kommun
- Protokollsutdrag från Kommunalförbundet ITSAM:s direktion

2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

**Beslutet skickas till**

Akten

Charlotte Gremar Engdahl

Kommunalförbundet ITSAM

Henrik Remmerfelt

Boxholms kommun

Kinda kommun

Vimmerby kommun

Åtvidabergs kommun

Ödeshögs kommun

2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

§ 69

Dnr 2022/260 700

**Omställning till Nära vård - avsiktsförklaring****Kommunfullmäktiges beslut**

1. Ydre kommun lämnar här sin avsiktsförklaring för omställning till Nära vård.

**Sammanfattning**

Sveriges regioner och kommuner står inför stora utmaningar för att klara framtidens hälso- och sjukvård, vilket också utretts i flera betänkanden.

Antalet äldre ökar betydligt vilket innebär att behovet av vård och omsorg ökar snabbare än den arbetsföra befolkningen varför vi står inför en situation där vi oberoende av ekonomiska förutsättningar kommer att ha svårigheter att klara en tillräcklig bemanning. Samtidigt ändras också samhällets förväntningar och krav på tillgänglighet och digitalisering.

Hälso- och sjukvården är ett delat ansvar mellan regioner och kommuner vilket innebär att det är ett gemensamt ansvar att beskriva och bygga ihop hälso- och sjukvårdssystemet på ett tydligt sätt för både patienter och medarbetare.

Omställning till Nära vård genomförs för att möta upp framtidens behov och handlar huvudsakligen om ett ändrat förhållningssätt som utgår från individen mer än organisationen. Omställning till Nära vård kräver en nära samverkan mellan regioner och kommuner för att skapa förutsättningar för en god och effektiv hälso- och sjukvård och omsorg för invånare, patienter, brukare och närstående och ge goda arbetsmiljöer för medarbetare i både region och kommuner.

Mot denna bakgrund har denna avsiktsförklaring rörande den gemensamma omställningen till Nära vård framarbetats i samverkan mellan respektive Boxholm, Finspång, Kinda, Linköping, Motala, Mjölby, Norrköping, Söderköping, Vadstena, Valdemarsvik, Ydre, Åtvidaberg, Ödeshög kommun och Region Östergötland.

**Beslutsunderlag**

-Tjänsteskrivelse från Charlotte Greinar Engdahl 2022-08-25

-Avsiktsförklaring rörande omställningen till Nära vård, daterad 2002-06-28



2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

**Beslutet skickas till**

Akten

Region Östergötland

Charlotte Greemar Engdahl

Camilla Tjäder

2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

§ 70

Dnr 2022/208 106

**Överförmyndare i samverkan- utredning om inrättande av förvaltarenhet****Kommunfullmäktiges beslut**

1. Ydre kommun ställer sig positiv till gemensam förvaltarenhet och att ge den gemensamma överförmyndarorganisationen, Överförmyndare i Samverkan i uppdrag att ta fram ett förslag till samverkansavtal med i första hand Linköpings kommun.
2. Uppdrag lämnas till kommunstyrelsen att träffa avtal avseende gemensam förvaltarenhet.
3. Den ökade kostnaden på 91 000 kr tas ur verksamhet 10100, kommunfullmäktiges medel till förfogande.

**Notering**

Åke Engström (C) deltar inte i beslutet.

**Sammanfattning**

Den som inte själv kan sköta sin ekonomi på grund av sjukdom, ålder eller något annat skäl kan få hjälp av en god man eller förvaltare. Gode män och förvaltare står under överförmyndarens tillsyn.

Ydre kommun samverkar idag med Vimmerby, Kinda och Åtvidabergs kommuner om en gemensam tjänstemannaorganisation för överförmyndarverksamheten. Samverkan kallas Överförmyndare i Samverkan (ÖVIS) och Vimmerby är värdkommun för denna samverkan.

Överförmyndare i Samverkan har låtit genomföra en utredning avseende en så kallad förvaltar- eller ställföreträdarkommun.

Överförmyndaren har som en av sina huvudsakliga uppgifter att rekrytera gode män och förvaltare till såväl nytillkomna ärenden som i de fall där det finns behov att byta god man eller förvaltare.

Utgångspunkten i dagens lagstiftning är att uppdraget som god man, förvaltare eller särskilt förordnat vårdnadshavare sker i form av frivilliguppdrag, där ställföreträdarkommunen erhåller ett arvode. Arvodet betalas i första hand av huvudmannen men i de fall denne inte själv har möjlighet att bekosta arvodet går kommunen in och ersätter ställföreträdarkommunen.

Uppdragen som god man respektive förvaltare blir allt mer komplexa och det är inte helt ovanligt med personer som lider av svår psykisk sjukdom,

2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

har missbruksproblem och/eller andra allvarliga problem. Till denna grupp av individer har det blivit allt svårare att hitta ställföreträdare som är beredda att ställa upp. Det förekommer även att ett stort antal av dessa ärenden läggs på samma person och detta blir i längden sårbart. Det finns en statlig utredning som föreslår att det ska vara möjligt med en professionalisering av uppdragen som god man och förvaltare men för närvarande är inget lagförslag lagt i frågan. Flera kommuner har dock sedan många år valt att inrätta så kallade ställföreträdare- eller förvaltarenheter där anställda ställföreträdare hanterat särskilt komplicerade ärenden. Överförmyndare i Samverkan har utrett behov, kostnader och organisation för en förvaltarenheter för nuvarande medlemskommuner. Det finns vissa jävsaspekter vad gäller organiseringen av en eventuell ställföreträdarenhet i egen regi. Det innebär bland annat att den inte kan organiseras inom till exempel kommunstyrelsen i Vimmerby där överförmyndarverksamhetens handläggare är anställda eller i någon av kommunernas socialnämnder. Den i utredningen presenterade kalkylen utgår ifrån att en anställd ställföreträdare har cirka 20 uppdrag. En förvaltarenheter kommer att ha intäkter i form av arvoden och kostnadsersättningar som en ställföreträdare normalt haft rätt till. Arvodet till ställföreträdarna bestäms först i samband med den årliga granskningen vilket även innebär att verksamhetens finansiering under det första året behöver lösas helt med kommunala medel. Prognostiserad kostnad för Ydre kommuns del uppskattas till cirka 91 tkr första året och till cirka 69 tkr när intäkter därefter tillförs i form av arvoden och kostnadsersättningar. (Den totala kostnaden är av Linköpings kommun beräknad till 1,6 mnkr och Ydre kommun svarar för 9 %.) Utifrån främst kompetens- och sårbarhetsaspekter föreslås att kommunerna ansluter sig till befintlig förvaltarenheter i Linköpings kommun genom avtal.

**Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse från Charlotte Gremer Engdahl 2022-08-17
- Kostnad för två heltidsanställda
- Utredning förvaltarenheter

**Beslutet skickas till**

Akten  
Överförmyndare i samverkan  
Åke Engström

2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

Birgitta Rithell  
Charlotte Gremar Engdahl  
Camilla Tjäder

2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

§ 71

Dnr 2022/15 101

**Motioner och medborgarförslag 2022****Kommunfullmäktiges beslut**

1. En motion har lämnats in från Willy Ahlberg (S) om tillvaratagande av industriklivet genom "pumpkraft" i Ydre kommun.
2. Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

**Sammanfattning**

En motion har lämnats in från Willy Ahlberg (S) om tillvaratagande av industriklivet genom "pumpkraft" i Ydre kommun.  
Ärendet har fått diarienummer KS 2022/293.

De motioner och medborgarförslag som kommer in till kommunfullmäktige och som kommunfullmäktige konstaterar att de överensstämmer med reglerna i arbetsordningen skall överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Under denna punkt har ledamöter möjlighet att även vid sammanträdet lämna in motioner och medborgarförslag.

**Särskilda uttalanden**

Willy Ahlberg (S) yttrar sig i ärendet.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från Helena Eklöf 2022-09-12  
Motion från Willy Ahlberg 2022-08-31

**Beslutet skickas till**

Akten  
Charlotte Greomar Engdahl

2022-09-26

**Kommunfullmäktige**

§ 72

Dnr 2022/14 101

**Ledamöternas interpellationer och frågor 2022****Kommunfullmäktiges beslut**

1. Noteras att det inte lämnats in några interpellationer och frågor.

**Sammanfattning**

En interpellation ska vara skriftlig och undertecknad av en ledamot. Den bör ges in till kommunkansliet senast fem dagar före det sammanträde vid vilket ledamoten avser att ställa den. En fråga bör vara skriftlig och kunna besvaras under det sammanträde vid vilket den har ställts.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse från Helena Eklöf 2022-09-15

**Beslutet skickas till**

Akten